



Nota Técnica SEI nº 20563/2024/MGI

Assunto: Procedimentos e resultados da precificação para a aquisição de combustíveis de aviação para aeronaves que atendem às vítimas das enchentes no estado do Rio Grande do Sul.

À Coordenadora-Geral de Estratégias de Aquisições e Contratações

1. SUMÁRIO EXECUTIVO

1.1. O objetivo desta nota técnica é apresentar os procedimentos adotados em pesquisa para a determinação dos preços estimados referentes ao fornecimento de combustíveis de aviação para as aeronaves cadastradas e com autorização para realizarem voos para auxílio às vítimas das enchentes do Rio Grande do Sul ocorridas em maio de 2024. A compra em questão está sendo instruída no processo SEI-MGI nº19973.008796/2024-55. Os fundamentos e justificativas da aquisição encontram-se na Nota Técnica SEI nº 19737/2024/MGI (SEI-MGI nº 41997256).

1.2. Na condução dos trabalhos, foram observados, sobretudo, os dispositivos contidos no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, no art. 9º, inciso VI da Instrução Normativa SEGES nº 58/2022 e a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

1.3. Os documentos relativos às pesquisas realizadas, bem como as planilhas com os dados, integram a presente nota técnica da forma como segue:

- Apêndice 1: Material de consulta utilizado na pesquisa de preços
- Apêndice 2: Mapa comparativo de preços.
- Apêndice 3: Planilha detalhada dos itens com preços consolidados.

1.4. A seguir serão discutidos o contexto em que se deu a pesquisa, os procedimentos de obtenção de preços e de tratamento dos dados coletados para a estipulação dos preços estimativos bem como os resultados desse trabalho.

2. CONSIDERAÇÕES SOBRE O OBJETO DA AQUISIÇÃO

2.1. Características do objeto e sua influência na dinâmica da pesquisa de preços

2.1.1. O mercado de fornecimento de combustível de aviação, sobretudo no sul do país, é operado por duas grandes distribuidoras, a Vibra Energia, que distribui o produto da Petrobrás, e a Raízen Energia, que distribui o combustível da Shell. Operam também nesse mercado os revendedores exclusivos das distribuidoras e também algumas independentes, que embora obtenham o produto junto às duas distribuidoras dominantes, não se vinculam a qualquer delas por meio de contratos de exclusividade. Como as distribuidoras atuam no fornecimento ao consumidor formal e muitas vezes esse fornecimento se dá, inclusive, por meio das suas revendedoras, verifica-se alta concentração no mercado, o que contribui para a alta concentração a forte regulação do poder público e a necessidade de uma estrutura muito específica e restrita para a estocagem do combustível e para o abastecimento de aeronaves nos aeródromos.

2.1.2. Quanto à demanda do lado da administração pública, as aquisições são feitas preponderantemente pelas organizações militares e pelas forças de segurança de todas as esferas da administração. Em volume muito menor, há aquisições registradas de órgãos da área da saúde e de fiscalização. Devido às especificidades do fornecimento de combustíveis para aeronaves e à concentração de mercado em torno de grandes empresas, os contratos públicos são de natureza continuada, com os mesmos fornecedores e sem pulverização de muitas licitações no tempo e do ponto de vista geográfico.

2.1.3. Uma outra característica do mercado importante a ser considerada no contexto da precificação é que em aeródromos de menor porte, devido à necessidade de estrutura específica, em geral já instalada, os pontos de abastecimento contam com apenas uma das distribuidoras ou revendedora atuando. Isso se verifica de modo mais preponderante em bases aéreas, campos de pouso e em aeródromos privados. Os equipamentos maiores, como

aeroportos, mesmo os regionais, por sua vez, contam com mais de um fornecedor, podendo ser as distribuidoras ou suas revendedoras.

2.1.4. Adicionalmente, quanto ao preço, destaca-se que mesmo dentro de uma mesma unidade da federação (UF) há variações do valor do combustível por litro, ao consumidor final, em razão de diferenças de custo de frete, da taxa de arrendamento de estrutura no parque de abastecimento do aeródromo e de outras despesas administrativas. Em razão disso, são raras as contratações que procuraram uniformizar preços de fornecimento em vários pontos de uma mesma UF. Ainda em função dessa característica dos preços, a pesquisa para o estabelecimento do preço estimado dos itens e do custo estimado da contratação precisou ser realizada para cada ponto de abastecimento correspondente a cada item da contratação.

2.1.5. Ainda quanto aos preços de mercado, há uma variação mensal determinada pelas atualizações mensais de preços das refinarias aos distribuidores feitas e divulgadas pela Petrobras. No preço ao consumidor, há os custos com a operação de abastecimento, com o frete e a despesa tributária. Entretanto, tais componentes de custo são mais constantes, sendo o preço da refinaria para os distribuidores mais relevante para a determinação da variação mensal dos preços.

2.1.6. Como resultado desse contexto, não foram encontrados muitos preços públicos para todos os pontos de abastecimento relativos aos itens da contratação. Como discutido acima, os aeródromos que são bases militares já contam com contratos continuados em vigor, ou seja, para eles não houve licitações tão recentes. Os aeroportos são utilizados por mais de um demandante e, por isso, para esses pontos, foi encontrado um número maior de fonte de preços na administração pública.

2.1.7. No caso da gasolina de aviação (AVGAS), trata-se de um produto em desuso crescente. Por isso, as contratações desse combustível são menos frequentes e mais localizadas, o que também resultou em menos fontes de preços em contratos da administração pública.

3. PESQUISA DE PREÇOS DOS ITENS DA AQUISIÇÃO

3.1. Busca de informações na ferramenta Pesquisa de Preços do portal Compras.gov.br

3.1.1. Em observância ao art. 23, *caput* e inciso I do § 1º, da Lei nº 14.133/2021 e ao art. 5º, inciso I da Instrução Normativa SEGES nº 65/2021.

3.1.2. A pesquisa retornou uma quantidade razoável de resultados. No exame detalhado dos registros, entretanto, verificou-se que somente alguns poucos resultados referiam-se às localidades relativas aos pontos de abastecimento constantes dos itens da aquisição.

3.1.3. Dessa forma, optou-se por não utilizar as estatísticas de média ou mediana do resultado da Pesquisa de Preços do Comprasnet, pois o resultado não seria aplicável ao objeto da aquisição.

3.2. Pesquisa em contratações similares da Administração Pública

3.2.1. Utilizando-se os próprios resultados detalhados da Pesquisa de Preços Comprasnet, foram buscados os preços homologados nas licitações para as localidades dos pontos de abastecimento especificados no objeto da aquisição. Para complemento desse trabalho, pesquisou-se também outros contratos da Administração Pública, principalmente os celebrados pelas organizações militares. Para atualização dos preços desses contratos, buscou-se a informação dos apostilamentos de reajuste no portal Comprasnet Contratos ou diretamente junto ao órgão contratante. Na maior parte dos casos logrou-se êxito na busca da atualização dos preços. Em alguns casos, não foram identificados apostilamentos de reajuste.

3.3. Solicitação de orçamento diretamente aos fornecedores

3.3.1. A opção de solicitação direta de orçamentos junto aos fornecedores não foi utilizada fundamentalmente por duas razões. Primeiro, a aquisição em questão está sendo instruída na forma de contratação direta, com fundamento na emergência e calamidade existentes no Rio Grande do Sul, em razão das enchentes. Reitera-se, as justificativas e fundamentos encontram-se na Nota Técnica elaborada sob o SEI-MGI nº41997256. Por mais celeridade que se imprima, a tarefa de solicitar orçamentos diretamente às empresas consome um tempo substancial com contatos, formatação para envio de solicitação, elaboração de resposta e tratamento das informações enviadas. A aquisição sob a forma direta está sendo necessária justamente para que se consiga disponibilizar no menor prazo possível o combustível de aviação necessário ao abastecimento de aeronaves nas suas missões estritamente relacionadas ao auxílio da população atingida pelas enchentes do RS.

3.3.2. Em segundo lugar, como já tratado anteriormente nesta Nota Técnica, como o mercado no Sul é concentrado e a maior parte dos pontos de abastecimento destacados no processo de aquisição tem a atuação de alguma das poucas empresas atuantes, combinado com o fato de que a finalização do processo terá de ocorrer em poucos dias,

inevitavelmente as mesmas empresas que seriam destinatárias das solicitações de orçamento serão as que farão propostas na fase de seleção do fornecedor. Dessa forma, optou-se por utilizar somente os preços das licitações e contratações públicas, extraídos da Pesquisa de Preços Comprasnet e dos contratos prospectados.

4. METODOLOGIA PARA ESTABELECIMENTO DOS PREÇOS ESTIMADOS

4.1. Considerando a quantidade de preços obtidos relativamente a cada item da aquisição, bem como o contexto da oferta e da demanda já explicados, não há viabilidade de utilização de modelagem estatística mais elaborada. Dessa forma, para os itens em que foi possível obter mais de um preço, aplicou-se o cálculo da mediana simples para a obtenção do preço estimado dos itens. Nos casos em que foi obtido apenas um preço, adotou-se essa informação como preço estimado do item.

5. RESULTADO DA PRECIFICAÇÃO DOS ITENS DO OBJETO DA AQUISIÇÃO

5.1. Com a determinação dos preços estimados dos itens, seguindo-se a metodologia e os critérios aqui descritos, formou-se a planilha final dos componentes dos itens da aquisição. Aplicando-se esses preços aos quantitativos especificados para cada item, foi obtido o custo estimado da aquisição. As planilhas que consolidam valores, nas quais foram realizados os cálculos finais, estão contidas em arquivo juntado ao processo sob o SEI-MGI nº 42109928 e 42110007.

5.2. A tabela abaixo resume os preços estimados resultantes desse trabalho para os itens da aquisição.

Preço Unitário e Total por Item Estimado

Item	Tipo de Produto	CATMAT	Localidade do aeródromo	Quantidade estimada mensal (litros)	Quantidade estimada anual (litros)	Preço unitário (R\$/l) estimado	Custo global estimado do item (R\$)
1	JET A	461558	Canoas	100.000	1.200.000	7,6874	9.224.880,0000
2	JET A	461558	Caxias do Sul	76.000	912.000	13,2755	12.107.256,0000
3	JET A	461558	Passo Fundo	76.000	912.000	11,1603	10.178.193,6000
4	JET A	461558	Pelotas	76.000	912.000	11,1800	10.196.160,0000
5	JET A	461558	Porto Alegre	76.000	912.000	9,0853	8.285.793,6000
6	JET A	461558	Santa Maria	100.000	1.200.000	7,5799	9.095.880,0000
7	JET A	461558	Uruguaiana	76.000	912.000	13,0000	11.856.000,0000
8	JET A	461558	Chapecó	76.000	912.000	13,0000	11.856.000,0000
9	JET A	461558	Florianópolis	100.000	1.200.000	9,2717	11.126.040,0000
10	JET A	461558	Jaguaruna	76.000	912.000	13,0000	11.856.000,0000
11	JET A	461558	Joinville	76.000	912.000	13,0000	11.856.000,0000
12	JET A	461558	Navegantes	100.000	1.200.000	7,8101	9.372.120,0000
13	AVGAS	461509	Santa Maria	18.600	223.200	33,0000	7.365.600,0000
14	AVGAS	461509	Florianópolis	15.000	180.000	18,1517	3.267.306,0000

Valor Total Estimado para a aquisição

Valor Total Estimado
R\$ 137.643.229,20 (cento e trinta e sete milhões, seiscentos e quarenta e três mil, duzentos e vinte e nove reais e vinte centavos)

5.3. É importante destacar que, mesmo considerando os critérios para a estimação dos preços aqui tratados, a dispensa eletrônica poderá resultar em preços acima do estimado. Como discutido supra, um componente importante do custo é o preço da refinaria para o distribuidor, preço esse que varia mensalmente e é objeto de publicação também mensal da Petrobrás. Esse valor é tomado mensalmente pelas distribuidoras para a formação dos preços.

À consideração superior.

Documento assinado eletronicamente
FRANCISCO ROGERIO LIMA DA SILVA
Analista

De acordo.

Documento assinado eletronicamente
MARFISA CARLA DE ABREU MACIEL CASTRO
Coordenadora-Geral de Estratégias em Aquisições e Contratações



Documento assinado eletronicamente por **Marfisa Carla de Abreu Maciel Castro, Coordenador(a)-Geral**, em 17/05/2024, às 15:27, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Francisco Rogerio Lima da Silva, Coordenador(a)**, em 17/05/2024, às 15:28, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.economia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **42109109** e o código CRC **1536E1CE**.